**法蒂玛－达吾列特**

**阿里－法拉比哈萨克国家大学汉学教研室教授，PhD**

**哈萨克斯坦共和国语言政策历史与现状**

**提纲:**

1. **主体统计材料**
2. **关于民族国家建设的辩论**
3. **法律和纲要**
4. **少数民族及其语言**
5. **推广哈萨克语的政策**
6. **教育体系中的语言**
7. **国家计划之《100个具体步骤》中的多语现象**

**1. 主体统计材料**

 截至2016年5月1日哈萨克斯坦的总人口为1775.32万人[1]居世界各国人口数量排名第63位。平均人口密度为每平方千米6.51人（占全世界各国人口密度列表中第184位）。

   根据最新数据， 哈萨克族占全国人口的最大部分（66.48％）。其他居住该国的人口较多的民族有俄罗斯族（20.61％）、乌兹别克族（3.11％）、乌克兰族（1.64％）维吾尔族（1.45％）、鞑靼族（1.15％）等。

    前苏联解体时，哈萨克斯坦的人口数量为1653万人。根据1999年人口普查数据，人口减少至1495万人，但根据由哈萨克斯坦共和国统计管理局在2009年进行的人口普查数据显示，人口上升至1600万人。

 哈萨克斯坦国土面积为271.73万平方公里，是全世界领土第九大、亚洲仅次于中华人民共和国的领土面积居于第二位的国家。

   哈萨克斯坦于1990年10月25日宣布其主权，并在1991年12月16日宣布独立 ，是原苏联加盟共和国中最后宣布独立的国家。

 哈萨克斯坦的第一个首都是位于该国南部的阿拉木图市。然而，根据1994年6月作出的并于1997年生效的政府决策，政府会议迁至阿克莫拉市，该市后改名为阿斯塔纳（哈萨克语意为首都）。2010年，阿斯塔纳人口约为72万人。根据哈萨克斯坦共和国统计管理局预测，2015年因为考虑到境内外人口迁徙，阿斯塔纳人口数量已经达到92.7万人，预计到2020年，该市人口将增至120万。

 新独立哈萨克斯坦共和国由130多个民族组成，在大多数情况下，这些民族都有自己的语言或方言。

   阿拉木图市“Konsul”研究中心按语言、档案和文档开发管理局的要求对阿拉木图的语言状况所进行的社会学研究和监测结果表示， 62％的阿拉木图人会哈萨克语[2]。

 “2011 - 2020年的语言运作和发展的国家计划方案”中所规定的任务是把掌握哈萨克语的人数增加到95％，同时让会讲俄语人数保持在90％的水平上。据政府官员的确认，为了深化哈萨克语普及已经做了很多，其中包括增加了用哈萨克语教学的学校数量，并向使用哈萨克语的媒体提供了不少支持。

   2010年的普查结果表示，全国人口中64％的人认为他们会哈萨克语，同时10％以上的人提到他们的哈萨克语言知识贫乏。

 哈萨克斯坦人口的大约75％的人能听懂哈萨克语并用其交流，而60％以上的人能够流利地读写哈萨克语。人口普查的结果表示，虽然哈萨克语是中学和大学的必修课程，但是自从哈萨克斯坦独立以来近二十年内，教育系统仍然有严重的缺陷。

   教育专家表示，一些阻碍语言学习的因素是过时的教学方法和缺乏动机。

 哈萨克语掌握水平最高的民族当属乌兹别克和维吾尔族，因为他们自己的语言与哈萨克语同属于突厥语系。而掌握水平最低的民族是俄罗斯族、乌克兰族与德意志民族（日耳曼人）。占全国人口四分之一的俄罗斯族中，只有6%的人会用哈萨克语读写。与此同时，俄罗斯族中有四分之一的人能听懂哈萨克口语。

 “Konsul”研究中心按语言、档案和文档开发管理局的要求对阿拉木图的语言状况所进行的社会学研究和监测结果表示，62％的阿拉木图人会哈萨克语。研究过程中的受访者是1000名会讲哈萨克语的17岁至65岁的阿拉木图居民。抽样选取的个体是基于阿拉木图市社会和人口结构，按受访者性别、年龄、社会地位和民族来分配的。

 从民族观点上，参与调查的哈萨克人中毫无例外的都认为哈萨克语是自己的母语，另外有1.7%的其他民族（俄罗斯族除外）也认为哈萨克语是自己的母语—该指标最近三年内增长了0.7％。所有俄罗斯族的受访者认为俄语是他们的母语，同样，阿拉木图居民中95.9％的其他民族的人认为他们自己的民族语言是他们的母语。

 尽管有上述数据，但是只有42.3％（2010年同比为35％）的哈萨克族人在家里只讲哈萨克语，剩下57.7％（2010年同比为65％）的人都用哈萨克语和俄语两种语言交流。但是，尽管如此，值得注意的是倾向于在家里只讲自己的母语的哈萨克族人口的比例已在最近三年内增张了7.3％。

 毫无疑问，俄罗斯族的受访者在家里用俄语沟通。其他民族的44％的人也讲俄语。

    2016年，无论是哈萨克族或其他族之间在家里用哈萨克语沟通的人数保持积极的增长势头。在这方面，俄罗斯族的人数没有变化。

 但是，阿拉木图居民与朋友交流、上班或上学时，大部分部都宁愿用俄语交流。在这种大环境背景下，哈萨克族55％的人讲哈语和俄语两个语言，19％的人只讲俄语，而26％的人只讲哈萨克语。同时， 俄罗斯族几乎100％的人和其他民族60％的人在日常生活中都只用俄语沟通。

 进行上述研究的中心专家指出，在过去三年中初步形成了一个趋势，就是各民族中使用哈萨克语的主要年龄层向17到23岁的青少年转移。

 研究中心的专家解释道，俄罗斯和其他民族的受访学生在研究过程中表明，他们和朋友们交流时及上学时，越来越多实践使用他们在学校、学院和大学学习中所获得的关于哈萨克语的理论知识。

 另外一个积极的趋势可以归结于掌握哈萨克语的阿拉木图人的数量在逐渐增加。更乐观的一个原因是哈萨克民族中几乎没有一点也不会自己的语言的人。

   根据这项研究，2016年哈萨克族之间流利地掌握哈萨克语的人数比例超过了70％，俄罗斯族之间这样的人数比例为 0.33％（303名受访者中有一名这样的人），而其他民族之间这样的人数比例为22％（ 177名受访者中有39名这样的人）。与2010年数据相比，阿​​拉木图居民中，流利地掌握哈萨克语或能够用哈萨克语进行日常沟通的人数增长了，相反，那些听不懂或不能讲哈萨克语的人数环比下降了。

 评估哈萨克语作为国语的使用程度时，27.6%阿拉木图人表示，哈萨克语的使用程度完全符合国家语言的地位， 42.2％的受访者认为哈萨克语和俄语的使用程度是相当的，而30％的人说俄语是更广泛使用的。

 哈萨克斯坦独立时， 哈萨克族仅占当时全国人口总数的40％左右，大饥荒年代（1932-193年）的众多人口流失和斯拉夫移民的涌入能够解释这个比例的成因。

 在主权声明和1995年的宪法中，哈国已承诺支持住在国外的哈萨克人。他们的侨居归国促进了有关哈语使用的法律的确立，因为这种方法增大了国内哈萨克族人口占有率。有些哈萨克学者认为，哈裔侨民归国在后苏联时期发挥了重要作用[3]。根据1996年通过的移民法，每个哈裔侨民回国时，会被授予“归国侨民”的地位。这样的地位能提供无数优惠，配额和其他物质利益。[4] 哈国政府号召哈萨克侨民与他们的哈萨克斯坦的亲属重聚，而这个号召得到媒体广泛的支持。2000年3月20日，土耳其的Zaman日报报道说，哈政府请求住在土耳其的哈萨克人回国，并承诺向他们提供住房和资金。1990年代，居住在国外的大约有50万哈萨克族的人确实回到哈萨克斯坦。但在后来十年归国侨民的人数减少了。自独立时直到2008年，哈萨克“归国侨民” （直译 - “返回来的人” ）总数约达60万人[5]。世界哈萨克协会以侨居者的身份参与了哈萨克斯坦政策的构成，该点强调了哈萨克人之间素来的关系。根据现有数据看来，多亏了国内实行的政策，斯拉夫与德意志民族的移民，同样还有哈萨克民族内的较高生育率，所以在2008年人口分布发生了如下变化：哈萨克民族人口达到国内总人口数量的57.19％，俄罗斯族为 27.24％，其他民族为15.57％[5，111]。

 下面的表一、二、三和四中的统计数据很清楚地确认上述的内容。

| **表一：人口普查数据和最新的评估(1897年—2016年)** |
| --- |
| **民族** | **1897年** | [**1926**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A1%D0%A1%D0%A1%D0%A0_1926_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年**[**[8]**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0#cite_note-autogenerated2-8) | [**1939**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A1%D0%A1%D0%A1%D0%A0_1939_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年** | **1959年** | [**1970**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A1%D0%A1%D0%A1%D0%A0_1970_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年** | [**1979**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A1%D0%A1%D0%A1%D0%A0_1979_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年** | [**1989**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A1%D0%A1%D0%A1%D0%A0_1989_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年** | [**1999**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B8_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD_1999_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年** | [**2009**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B8_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD_2009_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年[[3]](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0%22%20%5Cl%20%22cite_note-per2009-3)**[**[4]**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0#cite_note-.D0.9A.D0.B0.D0.B72009-4) | **截至2016年1月1日的评估[[5]](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0%22%20%5Cl%20%22cite_note-KZ2016-5)** |
| 哈萨克 | 3392751 | 3627612 | 2327625 | 2794966 | 4161164 | 5289349 | 6534616 | 7985039 | 10096763 | 11748179 |
| 俄罗斯 | 454402 | 1275055 | 2458687 | 3974229 | 5449826 | 5991205 | 6227549 | 4479620 | 3793764 | 3644529 |
| 乌兹别克 | 29564 | 129399 | 120655 | 136570 | 207514 | 263295 | 332017 | 370663 | 456997 | 548841 |
| 乌克兰 | 79573 | 860201 | 658319 | 762131 | 930158 | 897964 | 896240 | 547052 | 333031 | 289724 |
| 维吾尔 | 55815 | 62313 | 35409 | 59840 | 120784 | 147943 | 185301 | 210365 | 224713 | 256295 |
| 鞑靼 | 55984 | 79758 | 108127 | 191925 | 281849 | 312626 | 327982 | 248954 | 204229 | 202934 |
| 德意志（日耳曼） | 2613 | 51094 | 92571 | 659751 | 839649 | 900207 | 957518 | 353441 | 178409 | 181754 |
| 土耳其 |  | 68 | 523 | 9916 | 18397 | 25820 | 49567 | 75900 | 97015 | 107944 |
| 韩国 |  | 42 | 96457 | 74019 | 78078 | 91984 | 103315 | 99665 | 100385 | 107169 |
| 阿塞拜疆 |  |  | 12996 | 38362 | 56166 | 73345 | 90083 | 78295 | 85292 | 103514 |
| 顿感 | 4888 | 8455 | 7415 | 9980 | 17283 | 22491 | 30165 | 36945 | 51944 | 66209 |
| 白俄罗斯 |  | 25584 | 31614 | 107463 | 197592 | 181491 | 182601 | 111927 | 66476 | 58062 |
| 塔吉克 |  | 7666 | 11229 | 8075 | 7166 | 19293 | 25514 | 25657 | 36277 | 44738 |
| 库尔德 |  |  | 2387 | 6109 | 12299 | 17692 | 25425 | 32764 | 38325 | 43974 |
| 车臣 |  | 3 | 2639 | 130232 | 34492 | 38256 | 49507 | 31799 | 31431 | 32695 |
| 波兰 | 1254 | 3762 | 54809 | 53102 | 61335 | 61136 | 59956 | 47297 | 34057 | 31938 |
| 吉尔吉斯 |  |  |  |  | 9612 | 9352 | 13718 | 10925 | 23274 |  |
| 巴什基尔 | 2528 | 841 | 3450 | 8742 | 21134 | 32499 | 41847 | 23224 | 17263 | 16885 |
| 印古什 |  | 3 | 322 | 47867 | 18356 | 18337 | 19914 | 16893 | 15120 |  |
| 摩尔达维亚 |  | 2855 | 2992 | 14844 | 25711 | 30256 | 33098 | 19458 | 14245 |  |
| 希腊 |  | 157 | 1374 | 55543 | 39241 | 49930 | 46746 | 12703 | 8846 |  |
| 摩尔达维亚 | 11911 | 27244 | 25334 | 25499 | 34129 | 31424 | 30036 | 16147 | 8013 |  |
| 楚瓦什 |  | 2267 | 6590 | 11255 | 22690 | 22310 | 22305 | 11851 | 7301 |  |
| 犹太人 | 1651 | 4499 | 19240 | 28048 | 26954 | 22762 | 18492 | 6743 | 3485 |  |
| 其他 |  | 30591 | 70342 | 101379 | 136606 | 142668 | 174670 | 99799 | 82942 | 185195 |
| **总计** |  | **6198469** | **6151102** | **9309847** | **12848573** | **14684283** | **16464464** | **14953126** | **16009597** | **17670579** |

| **表二：普查数据和最新的评估(1897年—2016年)** |
| --- |
| 民族**[[9]](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0%22%20%5Cl%20%22cite_note-9)** | [**1897**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%B8%D0%BC%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%B8_1897_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年** | [**1926**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A1%D0%A1%D0%A1%D0%A0_1926_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年**[**[8]**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0#cite_note-autogenerated2-8) | [**1939**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A1%D0%A1%D0%A1%D0%A0_1939_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年** | [**1959**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A1%D0%A1%D0%A1%D0%A0_1959_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年** | [**1970**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A1%D0%A1%D0%A1%D0%A0_1970_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年** | [**1979**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A1%D0%A1%D0%A1%D0%A0_1979_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年** | [**1989**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A1%D0%A1%D0%A1%D0%A0_1989_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年** | [**1999**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B8_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD_1999_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年** | [**2009**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B8_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD_2009_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)**年[[3]](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0%22%20%5Cl%20%22cite_note-per2009-3)**[**[4]**](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0#cite_note-.D0.9A.D0.B0.D0.B72009-4) | **截至2016年1月1日的评估[[5]](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0%22%20%5Cl%20%22cite_note-KZ2016-5)** |
| 哈萨克 |  | 58,52% | 37,84% | 30,02% | 32,39% | 36,02% | 39,69% | 53,40% | 63,07% | 66,48% |
| 俄罗斯 |  | 20,57% | 39,97% | 42,69% | 42,42% | 40,80% | 37,82% | 29,96% | 23,70% | 20,61% |
| 乌兹别克 |  | 2,09% | 1,96% | 1,47% | 1,62% | 1,79% | 2,02% | 2,48% | 2,85% | 3,11% |
| 乌克兰 |  | 13,88% | 10,70% | 8,19% | 7,24% | 6,12% | 5,44% | 3,66% | 2,08% | 1,64% |
| 维吾尔 |  | 1,01% | 0,58% | 0,64% | 0,94% | 1,01% | 1,13% | 1,41% | 1,40% | 1,45% |
| 鞑靼 |  | 1,29% | 1,76% | 2,06% | 2,19% | 2,13% | 1,99% | 1,66% | 1,28% | 1,15% |
| 德意志 |  | 0,82% | 1,50% | 7,09% | 6,53% | 6,13% | 5,82% | 2,36% | 1,11% | 1,03% |
| 土耳其 |  |  | 1,57% | 0,80% | 0,61% | 0,63% | 0,63% | 0,67% | 0,63% | 0,61% |
| 韩国 |  |  | 0,01% | 0,11% | 0,14% | 0,18% | 0,30% | 0,51% | 0,61% | 0,61% |
| 阿塞拜疆 |  |  | 0,21% | 0,41% | 0,44% | 0,50% | 0,55% | 0,52% | 0,53% | 0,59% |
| 顿感 |  | 0,14% | 0,12% | 0,11% | 0,13% | 0,15% | 0,18% | 0,25% | 0,32% | 0,37% |
| 白俄罗斯 |  | 0,41% | 0,51% | 1,15% | 1,54% | 1,24% | 1,11% | 0,75% | 0,42% | 0,33% |
| 塔吉克 |  |  | 0,04% | 0,07% | 0,10% | 0,12% | 0,15% | 0,22% | 0,24% | 0,25% |
| 库尔德 |  | 0,12% | 0,18% | 0,09% | 0,06% | 0,13% | 0,15% | 0,17% | 0,23% | 0,25% |
| 车臣 |  | 0,06% | 0,89% | 0,57% | 0,48% | 0,42% | 0,36% | 0,32% | 0,21% | 0,18% |
| 波兰 |  | 0,00% | 0,04% | 1,40% | 0,27% | 0,26% | 0,30% | 0,21% | 0,20% | 0,19% |
| 吉尔吉斯 |  |  |  |  | 0,07% | 0,06% | 0,08% | 0,07% | 0,15% |  |
| 巴什基尔 |  | 0,01% | 0,06% | 0,09% | 0,16% | 0,22% | 0,25% | 0,16% | 0,11% | 0,10% |
| 印古什 |  | 0,00% | 0,01% | 0,51% | 0,14% | 0,12% | 0,12% | 0,11% | 0,09% |  |
| 摩尔达维亚 |  | 0,05% | 0,05% | 0,16% | 0,20% | 0,21% | 0,20% | 0,13% | 0,09% |  |
| 希腊 |  | 0,00% | 0,02% | 0,60% | 0,31% | 0,34% | 0,28% | 0,08% | 0,06% |  |
| 摩尔达维亚 |  | 0,44% | 0,41% | 0,27% | 0,27% | 0,21% | 0,18% | 0,11% | 0,05% |  |
| 楚瓦什 |  | 0,04% | 0,11% | 0,12% | 0,18% | 0,15% | 0,14% | 0,08% | 0,05% |  |
| 犹太人 |  | 0,07% | 0,31% | 0,30% | 0,21% | 0,16% | 0,11% | 0,05% | 0,02% |  |
| 其他 |  | 0,49% | 1,14% | 1,09% | 1,06% | 0,97% | 1,06% | 0,67% | 0,52% | 1,05% |
| **总计** |  | **100,00%** | **100,00%** | **100,00%** | **100,00%** | **100,00%** | **100,00%** | **100,00%** | **100,00%** | **100,00%** |

**表三： 2015年的哈国各州民族组成**

| **州** | **总计** | 哈萨克族 | 乌兹别克族 | 俄**罗斯**族 | 乌克兰族 | 维吾尔族 | 鞑靼族 | 德意志族 | 土耳其族 | 韩国族 | 阿塞拜疆族 | 顿感族 | 白俄罗斯族 | 塔吉克族 | 库尔德族 | 车臣族 | 波兰族 | 巴什基尔族 | 其他族 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 哈萨克斯坦共和国 | 17670579 | 11748179 | 3644529 | 548841 | 289724 | 256295 | 202934 | 181754 | 107944 | 107169 | 103514 | 66209 | 58062 | 44738 | 43974 | 32695 | 31938 | 16885 | 185195 |
| 阿克莫拉 | 744386 | 375156 | 250028 | 1329 | 33777 | 217 | 13439 | 26361 | 152 | 1433 | 2068 | 172 | 10435 | 355 | 607 | 3256 | 8014 | 1920 | 15667 |
| 阿克托别 | 834768 | 681880 | 100906 | 1300 | 22900 | 134 | 9389 | 5703 | 122 | 1465 | 1188 | 15 | 1216 | 128 | 8 | 1304 | 231 | 789 | 6090 |
| 阿拉木图 | 1947481 | 1376925 | 279050 | 4665 | 4351 | 153501 | 12775 | 8748 | 36458 | 15809 | 16955 | 1457 | 628 | 764 | 14450 | 5913 | 1108 | 323 | 13601 |
| 阿特劳 | 594562 | 547677 | 33723 | 1459 | 771 | 124 | 2329 | 484 | 328 | 3145 | 497 | 27 | 209 | 33 | 19 | 175 | 29 | 64 | 3469 |
| 东哈萨克斯坦 | 1395797 | 828343 | 518038 | 1411 | 4660 | 967 | 16776 | 13398 | 216 | 1459 | 1635 | 170 | 1355 | 334 | 45 | 1658 | 198 | 319 | 4815 |
| 江布尔 | 1110907 | 805956 | 114054 | 27487 | 3478 | 2770 | 9044 | 4433 | 33041 | 9210 | 12337 | 54495 | 451 | 701 | 14958 | 2240 | 115 | 370 | 15767 |
| 西哈萨克斯坦 | 636852 | 478638 | 128954 | 587 | 9867 | 98 | 8500 | 1318 | 40 | 932 | 1552 | 69 | 1890 | 75 | 2 | 575 | 113 | 417 | 3225 |
| 卡拉干达 | 1384889 | 697275 | 506056 | 4256 | 43288 | 646 | 31538 | 33121 | 507 | 13359 | 4765 | 263 | 11468 | 1483 | 348 | 5440 | 3683 | 4007 | 23386 |
| 科斯塔奈 | 883640 | 350905 | 367335 | 1245 | 76021 | 193 | 16301 | 28024 | 219 | 3865 | 3762 | 21 | 13568 | 554 | 31 | 1960 | 1462 | 3814 | 14360 |
| 克孜勒奥尔达 | 765171 | 734376 | 15162 | 1498 | 318 | 142 | 1627 | 160 | 1640 | 7774 | 253 | 3 | 91 | 115 | 12 | 793 | 12 | 174 | 1021 |
| 曼格斯套 | 626793 | 565721 | 38244 | 2148 | 1953 | 150 | 1708 | 294 | 113 | 847 | 5711 | 61 | 216 | 85 | 13 | 665 | 60 | 145 | 8659 |
| 巴甫洛达尔 | 758479 | 385794 | 276799 | 1318 | 34878 | 214 | 14144 | 21110 | 124 | 1091 | 2057 | 30 | 4708 | 336 | 50 | 1794 | 940 | 1303 | 11789 |
| 北哈萨克斯坦 | 569446 | 197037 | 283370 | 527 | 24758 | 132 | 12364 | 20135 | 221 | 465 | 1824 | 15 | 5757 | 862 | 370 | 623 | 12293 | 705 | 7988 |
| 南哈萨克斯坦 | 2841307 | 2072281 | 130697 | 479958 | 4165 | 3966 | 18581 | 2512 | 22901 | 8977 | 33987 | 16 | 486 | 35198 | 9237 | 2445 | 129 | 796 | 14975 |
| 阿斯塔纳市 | 872619 | 658901 | 133587 | 9150 | 13796 | 1082 | 10792 | 8679 | 2985 | 5867 | 3450 | 662 | 3952 | 737 | 418 | 1197 | 2613 | 1114 | 13637 |
| 阿拉木图市 | 1703482 | 991314 | 468526 | 10503 | 10743 | 91959 | 23627 | 7274 | 8877 | 31471 | 11473 | 8733 | 1632 | 2978 | 3406 | 2657 | 938 | 625 | 26746 |

**表四： 2016年的哈国各州民族组成 (截至2016 年1月1日的数据)**

| **州** | **总计** | 哈萨克族 | 乌兹别克族 | 俄**罗斯**族 | 乌克兰族 | 维吾尔族 | 鞑靼族 | 德意志族 | 土耳其族 | 韩国族 | 阿塞拜疆族 | 顿感族 | 白俄罗斯族 | 塔吉克族 | 库尔德族 | 车臣族 | 波兰族 | 巴什基尔族 | 其他族 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 哈萨克斯坦共和国 | 100,00% | 66,48 | 20,61 | 3,11 | 1,64 | 1,45 | 1,15 | 1,03 | 0,61 | 0,61 | 0,59 | 0,37 | 0,33 | 0,25 | 0,25 | 0,19 | 0,18 | 0,10 | 1,05 |
| 阿克莫拉 | 100,00% | 50,40 | 33,58 | 0,18 | 4,54 | 0,03 | 1,81 | 3,54 | 0,19 | 0,02 | 0,28 | 0,02 | 1,40 | 0,08 | 0,05 | 0,44 | 1,08 | 0,26 | 2,10 |
| 阿克托别 | 100,00% | 81,68 | 12,09 | 0,16 | 2,74 | 0,02 | 1,12 | 0,68 | 0,18 | 0,01 | 0,14 | 0,00 | 0,15 | 0,00 | 0,02 | 0,16 | 0,03 | 0,09 | 0,73 |
| 阿拉木图 | 100,00% | 70,71 | 14,33 | 0,24 | 0,22 | 7,88 | 0,66 | 0,45 | 0,81 | 1,87 | 0,87 | 0,07 | 0,03 | 0,74 | 0,04 | 0,30 | 0,06 | 0,02 | 0,70 |
| 阿特劳 | 100,00% | 92,12 | 5,67 | 0,25 | 0,13 | 0,02 | 0,39 | 0,08 | 0,53 | 0,06 | 0,08 | 0,00 | 0,04 | 0,00 | 0,01 | 0,03 | 0,00 | 0,01 | 0,58 |
| 东哈萨克斯坦 | 100,00% | 59,37 | 37,11 | 0,10 | 0,33 | 0,07 | 1,20 | 0,96 | 0,10 | 0,02 | 0,12 | 0,01 | 0,10 | 0,00 | 0,02 | 0,12 | 0,01 | 0,02 | 0,34 |
| 江布尔 | 100,00% | 72,55 | 10,28 | 2,47 | 0,31 | 0,25 | 0,81 | 0,40 | 0,83 | 2,97 | 1,11 | 4,91 | 0,04 | 1,35 | 0,06 | 0,20 | 0,01 | 0,03 | 1,42 |
| 西哈萨克斯坦 | 100,00% | 75,16 | 20,23 | 0,09 | 1,55 | 0,02 | 1,33 | 0,21 | 0,15 | 0,01 | 0,24 | 0,01 | 0,30 | 0,00 | 0,01 | 0,09 | 0,02 | 0,07 | 0,51 |
| 卡拉干达 | 100,00% | 50,35 | 36,52 | 0,31 | 3,13 | 0,05 | 2,28 | 2,39 | 0,96 | 0,04 | 0,34 | 0,02 | 0,83 | 0,03 | 0,11 | 0,39 | 0,27 | 0,29 | 1,69 |
| 科斯塔奈 | 100,00% | 39,71 | 41,58 | 0,14 | 8,60 | 0,02 | 1,84 | 3,17 | 0,44 | 0,02 | 0,43 | 0,00 | 1,54 | 0,00 | 0,06 | 0,22 | 0,17 | 0,43 | 1,63 |
| 克孜勒奥尔达 | 100,00% | 95,98 | 1,98 | 0,21 | 0,04 | 0,02 | 0,21 | 0,02 | 1,02 | 0,21 | 0,03 | 0,00 | 0,01 | 0,00 | 0,02 | 0,10 | 0,00 | 0,02 | 0,13 |
| 曼格斯套 | 100,00% | 90,26 | 6,10 | 0,35 | 0,31 | 0,02 | 0,27 | 0,05 | 0,14 | 0,02 | 0,91 | 0,01 | 0,03 | 0,00 | 0,01 | 0,11 | 0,01 | 0,02 | 1,38 |
| 巴甫洛达尔 | 100,00% | 50,87 | 36,49 | 0,17 | 4,60 | 0,03 | 1,87 | 2,79 | 0,14 | 0,02 | 0,27 | 0,00 | 0,62 | 0,01 | 0,04 | 0,24 | 0,12 | 0,17 | 1,55 |
| 北哈萨克斯坦 | 100,00% | 34,62 | 49,76 | 0,09 | 4,35 | 0,02 | 2,17 | 3,54 | 0,08 | 0,04 | 0,32 | 0,00 | 1,01 | 0,06 | 0,15 | 0,11 | 2,16 | 0,12 | 1,40 |
| 南哈萨克斯坦 | 100,00% | 72,93 | 4,60 | 16,87 | 0,15 | 0,14 | 0,65 | 0,09 | 0,32 | 0,81 | 1,20 | 0,00 | 0,02 | 0,33 | 1,24 | 0,09 | 0,00 | 0,03 | 0,53 |
| 阿斯塔纳市 | 100,00% | 75,51 | 15,31 | 1,05 | 1,58 | 0,12 | 1,24 | 0,99 | 0,67 | 0,34 | 0,40 | 0,08 | 0,45 | 0,05 | 0,08 | 0,14 | 0,30 | 0,13 | 1,56 |
| 阿拉木图市 | 100,00% | 58,19 | 27,49 | 0,62 | 0,63 | 5,40 | 1,39 | 0,43 | 1,85 | 0,52 | 0,67 | 0,51 | 0,10 | 0,20 | 0,17 | 0,16 | 0,06 | 0,04 | 1,57 |

**2.关于民族国家建设的辩论**

 哈国的优先任务之一是在一个不是主体民族的国家形成全哈萨克斯坦人的认同。同时，国家应该在保持其它民族多样性的同时，特别关注哈萨克本民族认同性的“重建”，并且发展自己的全哈萨克斯坦的民族认同性 [5，112] 。

哈萨克斯坦开展的语言政策相较于一些邻国投入了更多的精力，关于语言规划也是同理。根据对哈萨克媒体进行的研究（在大多数情况下，是俄语媒体）Sarybai M.S.指出，公众向以下主题表现兴趣：单语、双语、多语、语言的“复兴”、政府干预语言问题的决策，语言功能，民族语言学、语言政策和语言规划的原则以及语言冲突 [6]。这种兴趣反映了哈国内以及国外哈萨克人之间对萨克语的复兴和传播的愿望，也显示了民众渴望让哈萨克语在一切活动中得到使用并且占主导位置，而此前一直是俄语占主导位置。也就是说民众致力于推进哈萨克语的应用，结果自然是确立哈萨克语的主导地位，而不是使其消亡。

 纳扎尔巴耶夫总统对语言问题很谨慎，可以证明该看法的是，他在宣读传统的年度报告以及其他宣言时，先讲哈语，然后讲俄语。尽管纳扎尔巴耶夫总统表示，掌握哈萨克语对于国家团结的具有重要作用，但是为此所采取的官方措施不够强硬，因此俄语现在依然有和哈萨克语几乎相同高的地位。这样的地位从无数的法律和法令中可以看出。有一些哈萨克知识分子反对纳扎尔巴耶夫对哈萨克语和其未来现出的宽容。他们多次进行宣传运动，要求给予哈萨克语特殊法律地位 [7]。语言辩论也提到1998年宪法中要求哈国总统和议会议长要流利掌握哈语的规定 。 2005年，民族主义者要求这一宪法规定要实施于议会的所有成员，但这个要求没有被接受。哈萨克斯坦最有名的作家和诗人之一Olzhas Suleimenov强烈地反对这样的要求。他表示：“我们不能要求议会人员只说哈萨克语。我们不能选择仅说二者之中的某一种语言，而应当两者兼而有之”。

中亚民主主义发展基金会的总经理、政治学家Tolganay Umbetaliyeva认为：“虽然在法律上哈萨克语是国家官方语言，而俄语是跨文化沟通的语言，但是哈、俄两个语言都没有明确的政治地位。政府暂时还不能公开地指定哈萨克语有主导地位，同时也不能确定俄语的具体的地位，他们根本不知道该怎么办” [8]。

 政治学家Aidos Sarym表示，“25年来，政府还不能指定哪些职业需要精通哈萨克语。世界上根本没有哪个国家的政府官员或议员不知道自己官方语言是什么。我们需要明确地限定并指出期限，比如说，三年以后所有公务员，不论他们的级别和类别，都应该会官方语言。而当我们终于确定这一点以后，就不会再有那样的（Olzhas Suleimenov - A.K.发表的）声明存在，大家都会清楚地知道，哪种语言是官方语言。我希望未来的国会将通过语言法的修订，届时其中的条令会清楚地标明出来”[9]。

**3. 法律和纲要**

1989年的“哈萨克苏维埃社会主义共和国的语言法”规定哈萨克语为“国语”，但同时俄语收到了“族际交际语”的地位 。一年后， “哈萨克苏维埃社会主义共和国发展哈萨克语与其它民族语言的国家纲要”通过，其中​​规定了关于语言法实施的更详细的计划。，1993年1月28日所通过的宪法再次包括了规定哈萨克语为国语，俄语为族际交际语的文章 。此外，根据宪法，哈国总统必须会说一口流利的哈萨克语（这一规定在以后的总统选举被遵守）。两年以后，1995年8月30日，新宪法宣布俄语为“官方语言”，并且 “在国家组织和地方自治机构中俄语与哈萨克语事实上一样平等地使用”被写入宪法（第7条） [10]。后来，一系列有关语言的法律和法令被宣布。1996年11月4日通过的官方的“哈萨克斯坦共和国的语言政策概念纲要”在社会语言学研究的基础上指出了在语言领域的短期和长期政策的目标。该概念纲要预定要保证人民掌握国家语言，规定国语在教育机构优先的使用和首选的地位。该概念纲要是在纳扎尔巴耶夫总统的直接领导下制定的并随后作为语言立法基础的文件。该文件强调表示，哈萨克人民可以有自己的独特的国家体制，但仅限于在哈萨克斯坦境内，同时可以用自己的语言和文化保存自己的民族共同性。哈国总统推荐使用哈萨克语办所有公务和保持通信目的的语言。该文件把焦点很明确地放在哈萨克语的开发和推广，但同时指出，俄语 “仍将是科学技术的许多领域的主要信息来源以及通讯手段”。同年，哈国政府发布了一项关于机关、团体、地理地点、火车站以及机场的新名称和重新命名的法令。1997年7月11日通过的新的法律“关于哈萨克斯坦共和国的语言”用法律术语阐述了上述概念纲要的一些原则。该语言法律是一份制定详细的文件。其序论包含以下声明：“本法律在哈萨克斯坦共和国境内建立为所有语言运作的法律框架，并确立了国家对于创造语言学习和发展条件的义务，并保证向所有在哈萨克斯坦共和国使用的语言采取无一例外同样的尊重态度”。[11] 该法律规定，掌握国家语言是哈萨克斯坦共和国的每一个公民的责任法律保障每个公民学习哈萨克语的权利。俄语现在被称为“哈萨克斯坦的民族语言之一”，虽然不是“官方语言”，但仍然有一个特殊的地位。所以俄语可以在所有国家机构、地方自治机关、军队和安全机构同哈语一样同等地使用。只有在普通管辖法院中一方不会说哈萨克语之时，才可以用俄语。该法律还指出，如果所涉及的人不会哈萨克语，俄语才可以在国家机构、地方自治机关以及在教育、商业、办理文件和统计等领域，同哈语一样同等地使用。该法律包含的另一项规定是，媒体用哈语进行广播的时间应该等于该媒体用其他所有语言进行广播的总计时间。按照新的法律，所有公务员必须在该立法成立的15年的期间内（至2012年），完全掌握哈萨克语。一位高级官员这样解释该法律的意义：“我们正在谈论的是哈萨克文化的复兴，而不是弱化俄罗斯文化”。1998年10月5日（正式出版于1999年3月）的总统令批准了 “语言使用与发展国家纲要”， 其中更准确地细化了1996年的概念纲要的原则并列明了对于执行1997年通过的语言法律的措施。该国家纲要在一开始官方地声明了，解决语言问题对于协调哈萨克斯坦跨民族的关系具有很重要的意义。该国家纲要也确定了四个旨在1998 年至2000年实现的主要目标:

1. 创造必要的经济和组织的条件， 以使哈国民众学习掌握哈萨克语;
2. 通过为在科学、教育、媒体、国家行政等社会生活方面积极使用哈萨克语而创造必要的环境，发展国语;
3. 创造实在的基础以分阶段将公文翻译成哈萨克语;
4. 以及创造条件使哈国民众能够有权利在社会生活及教育方面自由使用母语 [12]。

为了实现这些目标，需要政府的全力支持，包括媒体、国家术语委员会的监督与宣传等。两年以后回答记者的提问时，纳扎尔巴耶夫总统表示，国家语言的发展不仅是政府的事，所有受教育的人都应该参与推动该进程，应该每天在家里使用哈萨克语。

 之后的政策文件“2001年至2010年语言使用与发展国家纲要”，是在纳扎尔巴耶夫总统支持下制定的，并在2001年2月7日通过。该文件再次介绍各种语言发展计划，更详细地设定有关目标和措施以促进哈语作为国家治理和媒体语言的使用 。该纲要特别注意的是在各阶段为公民提供学习哈萨克语的渠道（无论是哈萨克语作为第一或第二语言），该文件还介绍了发展其他语言的建议。

在随后几年，哈国政府发布了对于使用和发展各种语言以及扩大哈萨克语的应用与推广的一些进一步指导，例如，2002年的有关媒体的法令。 2007年8月7日出台了文化和信息部的法令，其中解释了政府语言政策的原则。考虑哈国内的种族间关系以后，文化信息部在这一个法令中表达了其关于以语言作为一体化和稳定化工具提出的方案。该文件确认， 政府为语言学习已经提供了所用的计算机程序和多语种的软件。该文件进一步指出：“哈国居民可以在周日学习班学习国语和民族的语言 。如今，已有7000多名儿童和成人在由全国和地区民族文化中心管理的学习班学国语和他们的母语”。

 2010年6月26日，政府批准了冗长和详细的设计方案“2011年至2020年语言使用与发展国家纲要”。三天后，文化部长给新闻媒体介绍了该方案（2011年至2020年语言使用与发展国家纲要方案，2010年）。此纲要指出其主要任务是，制定旨在发展其他民族语言的前提下推动哈语的协调的语言政策。此政策应确保大家都了解以国语作为巩固民族统一的因素的重要性 。政策的执行应该在以下几个方面进行：

1. 改进和标准化国语教学法;
2. 加强国语的威信及扩大使用范围;
3. 使国语词汇基金体系化;
4. 保持俄语作为交际语言的作用;
5. 通过增加用其他哈国民族语言教学的学校数量以及用这些语言出版作品的方式，推进这些语言;
6. 通过增加用英文和其他外语教学的学校数量以及建立专门的外语教学培训中心，促进掌握英语和其他外语。[13]

该纲要不仅表达了提供足够资金来完成这些任务的承诺，而且为完成此项任务，提供了详细的计划 。按此纲要，必须主要关注教学共同语言标准以及各类学校和语言教学中心所使用的语言标准。此纲要建议不仅审查语言研究的领域，而且在各个使用方面创造哈萨克语中的术语库，使哈萨克语用于专有名词和地理地点名称的方面。此纲要还计划出版大量的哈萨克语作品、涉及培养合格教师以及改进语言课程教学大纲。另一些计划是为语言学习开立免费的语言学习俱乐部和夏令营，以及扩展电子媒介、主要是电视和互联网的使用。

**4. 少数民族与其语言**

纳扎尔巴耶夫总统对哈萨克斯坦少数民族敏感的问题有很明智的态度。例如，1995年，根据总统的决定并在他的主持下，哈国创建了人民大会， 其包括300名人数较多的少数民族的代表。 2008年，此人民大会更名为“哈萨克斯坦人民大会”，以强调哈萨克斯坦所有公民的民族团结和民族和谐。人民大会选择：“通过多样性达到团结” 的口号作为其座右铭。该组织以及其主页上所列的不同民族的文化协会主要从事文化活动。 2008年， 哈萨克斯坦有365个文化中心，从事不同语言以及支持不同族群的特殊传统的发展。目前，几乎每个民族都有自己的文化中心。多种语言的情况反映在媒体和教育系统。剧院用哈萨克语、俄语、德语、维吾尔语、韩语及乌兹别克语演出话剧。在1997年《语言法》制定条款明确指出，国家应促进哈萨克斯坦的语言繁荣。国家公民有权使用自己的母语，以及有权选择在公共场所、教育和创造性活动中使用语言。国家负责为哈萨克斯坦人民语言的学习和发展创造条件[14]。第16条专门提出教育语言及保证“在需要的情况下”自学前教育至研究生各级教育系统可以不使用国家语言和俄语而使用其它的语言学习。在2007年，大约3.3％的哈萨克斯坦学生在119个用少数民族语言教学的学校中获得教育。在此类学校中，他们还必须学习哈萨克或俄语或同时学习两种语言。特别值得注意的是德裔（日耳曼人）少数民族，该民族是苏联当局在二战时被驱逐到哈萨克斯坦的伏尔加德裔的后裔。根据两次官方的人口普查，德裔人口的数量在十年内下降了。最近，居住在哈萨克斯坦的总德裔人数继续下降，但下降速度不如以前那么快，苏联解体后很多德意志人移民德国，其中有些人被遣返。留下的一些德意志人是 “复兴协会”的成员。该组织试图在剧院、地方的电视节目和学校协助支持德意志文化，以及向有需要的人提供帮助。自哈萨克斯坦独立以来，由于用德语的组织数量减少德意志社团不乐观的情绪一直在增加，大多数德意志人不会说哈萨克语，而是说俄语，并在最近几年内的德意志人、特别是年轻人掌握德语的水平也在下降 。另一个原因是德语学校的数量减少以及教学质量降低。此外，学生和他们的父母更愿意学习英语。自2008年末以来，负责哈萨克斯坦主要城市5个德语学习中心的阿拉木图歌德学院，开始落实“РАSСН”教学计划（“学校：未来的合作伙伴”），其任务是推广和学习德意志语言和文化。

 哈萨克斯坦的其他一些少数民族更少使用他们的自己的民族语言，甚至比德意志人更少。作为一个例子，哈萨克斯坦少数民族之一朝鲜族，他们大部分是1937年被斯大林行政驱逐的朝鲜人的后代，他们的人数约为10万人，而且似乎他们更喜欢用俄语沟通，甚至阿里法拉比哈萨克斯坦国立大学的韩语中心发表的中亚韩语教学信息通告，主要都是用俄语出版。朝鲜民族文化活动大部分都是在大韩民国政府的支持下由哈萨克斯坦的朝鲜族协会进行的，其任务包括促进当地朝鲜族学韩语。位于阿拉木图市阿拜大街大韩民国大使馆下属的教育中心也教授韩语。基本上，在此教育中心学习的是想掌握他们母语的朝鲜族人。哈萨克斯坦的大城市也有其他少数民族文化教育中心，如维吾尔族社团、东干文化中心等。

**5.推广哈萨克语的政策**

哈萨克斯坦的官方政策是实现实用的、渐进的和非政治化的语言变化。尽管在哈萨克族居民人数少的地区，一些非哈萨克族人表示反对，但是哈国还会继续推广哈萨克语。 官方的语言政策是完全的促进和平[5，130]并助于平息种族冲突。前副总理N. Shaikenov公开表示，哈萨克斯坦的特点是其多元化（此概念在哈萨克斯坦社会认同度很广泛）。因此，哈国政府能够成功地避免俄罗斯族分离的危险。在任何情况下，1999年的人口普查显示出，哈萨克和其他社会群体的哈语掌握水平相当高，换句话说，人口普查证实了，哈国在人口和语言方面发展的过程。

法律化的就业条件迫使哈萨克人（然后是哈国的其他公民）学习哈萨克语，随后就被很自然轻松的推广了 。许多外国人都指出，在现在的哈萨克斯坦，受访者中掌握哈萨克语的年轻人数量明显增加，同时，掌握俄语的人数在下降，特别是在哈国南部地区。 此外，哈萨克受访者中间出现了对单一语言的趋势，他们在上班时或在家里越来越多的是使用哈萨克语 。在这种情况下，虽然俄语在公共生活中占主导地位，但哈萨克语，越来越多的被用于个人领域的沟通。此外，最近的一项研究表明，现在更多的哈萨克族人更愿意让他们的孩子在哈萨克语中接受教育。多年以来，哈萨克人似乎认为他们的语言是可以独立存在的。最近的一项研究表明，现在更多哈萨克人愿意让他们的孩子上哈萨克语学校。哈萨克人相信，过不了几年，他们的语言可以成为独立存在的主导语言。

 近年来，哈国政府继续尝试推广和发展哈萨克语作为国语。有几个政府部门涉及哈萨克国语化进程。**语言发展管理局**，是从属于文化和信息部管辖的主要部门，其主要任务是传播哈萨克语。该管理局通过全国各地区和每个城市的相关部门开展工作。排在第二位的是**国家术语委员会**，该委员会有22个成员，其中有语言学家、记者、作家、政府内阁和总统事务管理局的代表组成。该委员会里有100个分委员会处理不同学科的术语。大部分的分委员会的工作在阿拉木图市，有的小组委员会在新首都阿斯塔纳。该委员会的职责包括从其它语言中直接或间接地通过俄语借用的所谓的“国际术语” 翻译成哈萨克语，以及搜索相关的其替代的哈萨克语转译词。此外，该委员会一直积极参与字典和其它术语的发表。第三位的是由总理为主席的**语言委员会**。该委员会的一个实际的任务，就是语言规划和编制语言教学课程计划。该委员会每年召开四次会议协商有关地区部门负责人报告关于在他们管辖的各地区使用语言的情况。该委员会有各学科方面的分委员会，其任务是为进一步讨论准备材料。同时还有一个由国家补贴的、半官方的“Kazak tili”（“哈萨克语”）协会 。该协会于1992年开始运营，旨在语言哈萨克化， 社交圈堪称“语言的复兴”。

2008年9月，新的**国语发展基金**第一次会议。所有上述列举的组织语言委员会都很积极活跃。该委员会成立于1989年，并从1992年开始其职能得到扩展。

下列为该委员会的主要职责：

1.协助国家的报刊机构和相应的协会推广哈萨克语;

2.在哈萨克斯坦内外寻找机会给所有愿意学习哈萨克语的人授课。

  3.开发借助广播、电视和报刊这几类媒体材料学习哈萨克语言的方法;

  4.为了克服语言障碍，在所有讨论会持续引进同声传译;

  5.在报刊、媒体、翻译、专名和官方文件中更多使用哈萨克语;

6.鼓励科学出版物使用哈萨克语，并为使公民喜爱哈萨克语举行语言大会和比赛;

7.根据其它国家所用的模式，创建语言法律和宪法中的有关规定;

8.出版用哈语发表的定期杂志“Ana tili”（“母语”）;

9.促进编写及出版哈语语法和词典的科学出版物。

 除了编制教科书和翻译手册的工作以外，国家术语委员会已经准备了一系列实质性的术语词典（31词典）。自1994年以来，该委员会的成员从事将新的专意词引入哈萨克语的词汇。他们的目的是，丰富的词汇并用哈萨克语言文学作品中使用的及其方言的单词取代从俄罗斯语言借来的行政、技术和科学术语（和一些国际上使用的术语 。如果没有这样的类似的单词，该委员会会借用土耳其或突厥裔的单词。当无法从其它语言借用的情况下，专家将发明新词。一些俄语单词和国际使用的单词都得到保留，但其读音被修改，例如，俄语的“tovar” （“商品”的意思）单词改为“tauar”，“莫斯科” 改为“Maskeu”。顺便说一句， 在2002年，610条新术语被引入哈萨克语 。丰富词汇工作的目的是，在未来的某个阶段，使所有哈萨克斯坦公民都愿意用的语言不是俄语而是哈萨克语。

该委员会创造并借用了一些新的专有名词。改变城市和街道名称的过程一直持续到今天。专家们编制了一些新的哈俄和俄哈词典。此词典是按照现代标准编制的，而且反映的是在后苏联时期发生的语言变化以及在术语和语言的使用上所发生的变化。

综上所述，应强调的是，由于哈萨克斯坦人口是由复杂的民族构成并且哈国政府担心种族冲突，非常谨慎的推行了语言政策并公开声明在实现语言哈萨克化过程中存在困难是必然的。

 **6. 教育体系中的语言**

语言法允许不同程度的教育自由地选择教学的语言。选择语言的权利提供给主要的人数众多的民族，而且“如果有必要的话”，也提供给一些较小的民族。与此同时，在任何教育组织都必须要学习国语和俄语（详见哈萨克斯坦共和国法律第16条，1997年6月11日初版）。按照2002年的教育部门的准则，八年级和十一年级（中学最后一个年级）的学生完成学业时，哈萨克斯坦的所有学校都应该为他们举行哈萨克语考试。

 自1999年以来，新的教育法规定， 所有学校，包括私营的学校，都应该促进语言的学习，不仅是哈萨克语，同时也有俄语和外语。该决议加速了已经开始的并由国家机关支持的进程。然而， 小学和中学教育都仍然延续着苏联的学校教育体系的特点。

 据官方统计，在1988至1989学年和2006至2007学年之间， 用哈萨克语教学的中学中的学生的数量已经从整体中学生数量的30.2％增加到 54.8％。与1991年相比，用哈萨克语教学的中学学校数量增加至781所。然而，在2006-2007学年度，在阿拉木图有42所用哈萨克语教学的中学，而用俄语的学校有88所（不包括少数多语教学的学校）。 1991年，只有34.4％的哈萨克族孩子在用哈萨克语教学的学校学习，但在2007年，此比例上升到80％，这样的教学方式主要集中在农​​村地区。总的来看，现在接受哈语教育的学生多于受俄语教育的学生。这个情况反映几个因素：哈萨克族高出生率导致人口结构的变化；哈萨克族的“归国”；斯拉夫族和其他民族侨居外国。另外一些同样重要的因素有：将哈萨克语作为母语的推广，以及有越来越多的哈萨克族人希望使用自己的母语沟通，并让​​自己的孩子用母语受教育。职业发展机会与哈萨克语知识密切相关，尤其是在一些公共部门，这一点也起到重要的作用。

 纳扎尔巴耶夫总统在他的演讲和号召中多次谈到促进掌握多种语言对多民族的哈萨克斯坦社会具有重要的意义。“**三门语言一体化**”的概念，哈萨克斯坦总统早在2004年首次宣布，然后反复谈到此概念。例如，2006年10月， 哈国元首在哈萨克斯坦人民大会的第十二会议上重申，掌握至少三种语言对我们的孩子们的未来是很重要的。并在2007年，哈国元首在其向哈萨克斯坦人民讲的 “新世界中的哈萨克斯坦” 信件中提议开始分阶段实施 “**三门语言一体化**” 文化项目。从那一刻开始，独立哈萨克斯坦的新语言政策开始实施。该政策因为其在社会中的流行程度和其有效的水平程度，今天可以作为其他国家的榜样。因为该语言政策和谐地进入到人民的精神发展过程中， 是与大规模社会现代化的综合政策分不开的。哈国总统认为，每个公民为祖国做一定的贡献是对哈国现代化的成功非常重要的。哈萨克斯坦人都需要他们国家的现代化 。只有通过这样的认识才可以达到广泛的社会共识和成功[15] 。

 哈国总统不止一次强调，“哈萨克斯坦应在全球范围内被认为是一个受过良好教育的国家，该国人民可以使用三种语言， 其中是哈萨克语为国语、俄语为族际交际语，还有英语为成功融入全球经济的语言” [16]。

    哈萨克斯坦人民特别重视三门语言一体化的概念，因为此概念是由哈国元首为了回应时代的挑战而制定的，同时也是为满足积极融入世界的社会的迫切需求的方案。今天，哈萨克斯坦融入国际社会依赖于认识和执行一个简单的道理：世界向那些能够通过所掌握的语言获取新知识的人开放。正由于我们国家的总统的倡议，哈国政府开始于实施多语教育概念，因为多语政策将加强哈萨克斯坦的竞争力。

**7. 国家计划之《100个具体步骤》中的多语现象**

在实施国家计划之 《100个具体步骤：为所有公民现代化国家计划》中的 79个步骤框架内，教育部对实施三语教育的计划开展了以下工作[17]。

按照哈国元首的委托，并根据《2011～2020年国家科学教育发展纲要》，自2007-2008学年以来，科学教育部在哈萨克斯坦的33所学校进行试点模式引进了用三语教育**。**

 最近，三语教育在117所学校被采用，其涵盖了6.3万（2.3％）学生。这些学校提供哈萨克语、俄文和英语三门语言的深入课程，并用英语教学校的理科课程。

   通过这些试点方案的实施，哈国专业教师的培训问题也显现出来。

   因此在2008年，科学教育部规定了一些大学必须要确定下来培养三语教师储备的整体战略。

 哈萨克斯坦有针对性地实施的三语教育的第一阶段就从这一刻开始。

    因此，自2012-2013学年，32所大学建立了专门用英语教书的部门。

   截至2015-2016学年，42所大学有专门用英语教书的部门。其中有6所民族大学 、26所国家大学、1所国际大学、7所企业化的大学及2所私立大学。在2015-2016学年，上述学校建立了2,393个专门的学班，一共教18006名学生。其中，本科生有16121名、硕士生有1662名及博士生223名。

如此便形成了掌握俄语、哈语和英语三种语言的专业的师资力量。其中，2121人用英语教本科， 386人教硕士， 并有145人教博士。

   同时有专业语言中心对三十多所学校内对语言的情况进行分析，并提供科学教学法方面的协助。

 自2008年以来，受三语教育的毕业生的数量为7907名。 自2011年以来，根据科学教育部的主张，在国家ORLEU进修学院股份公司的基础上实施了高等学校师范专业教师进修纲要 。

     根据该纲要，自2012 年至 2015年， 38所哈萨克斯​​坦高等学校的3900名教师接受此培训，其中包括933名教师在国外合作大学（英国纽卡斯尔大学、日本筑波大学、西班牙瓦伦西亚理工大学、葡萄牙波尔图高等技术学院及德国管理和技术国际学院 ）进修过。

为了促进三语教育，教育部确定了三个有优势的方向：

- 完善法律规定和教学基础;

- 更新教学大纲;

- 创建唯一进修体系并提升教学与管理的师资水平。

此外，《2016～2019年国家科学教育发展纲要》包括了三语教育发展的主要趋势，《2015-2020年三语教育发展路线图纲要》现也已被通过，其目的是确保哈萨克斯坦各级教育逐步引入三语教育。在2017至2018学年，将从五年级以上开始分阶段实施三语学科教育。

为达到以上的目的，要完成的任务如下：

在哈萨克斯坦，将用网络技术给教师教英语，现代化师范教育，并通过“Bolashak”方案培养教师。

   在三语教育框架下的中学教育体系中，在从2016-2017学年以来开始的一年级以上的年级，英语授课时间会加上1个小时。例如，一年级每周将教2个小时的英语课。

自2018-2019学年开始，六年级以上的学年，在全国所有学校无论教学语言如何，将用哈语教“哈萨克斯坦历史”该学科，同时用俄语教“世界历史”学科 。

自2019-2020学年以来， 高中学校的学生可以选择用英语学习信息课、化学课、生物课以及物理课。

   在高等教育体系中现已实施了符合国际标准的学习语言的层次模式。哈萨克语、俄语以及外语这几个学科的新的标准化教学大纲现在已经通过批准。

**参考文献：**

1. Официальный сайт Агентства по статистике Республики Казахстан
2. <http://www.zakon.kz/4578115-v-almaty-kazakhskim-jazykom-vladejut-62.html>
3. Гали Азимбай, 2004, «О казахах и казахизации как этносоциальной мобилизации постоветского Казахстана», Казахстанская правда 1/115, январь 2008 г.
4. Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года № 204-I
О миграции населения (с [изменениями и дополнениями](http://online.zakon.kz/Document/?link_id=1000394533" \t "_parent) по состоянию на 05.07.2011 г.)
5. Барбара Келльнер-Хайнкеле, Якоб М. Ландау, Языковая политика в современной Центральной Азии: национальная и этническая идентичность и советское наследие: Центр книги РУДОМИНО, Москва, 2015 г.
6. Сарыбай М.Ш., Хрестоматия по социолингвистике (материалы казахстанской прессы), 2007. Алматы, Казак университетi
7. Нысанбаева А.М., Языковая политика в Казахстане, Алматы, КИСИ, 2008 г.
8. <http://www.ratel.kz/raw/ak_14032016_2/>
9. <http://www.ratel.kz/raw/ak_14032016_2/>
10. Конституция Республики Казахстан, <http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution>
11. Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 года
12. Указ Президента РК от 5 октября 1998 г. «Государственная программа функционирования и развития языков»
13. «Государственной программы функционирования и развития языков на 2011-2020 год
14. Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 года Ст. 6
15. Назарбаев Н.А., Новый Казахстан в новом мире // Казахстанская правда. — № 33(25278). — 2007. — 1 марта
16. Назарбаев Н.А., Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда // Казахстан­ская правда. — 2012. — № 218-219. — 10 июля.
17. Статья Главы государства «План нации–Путь к казахстанской мечте», Официальный сайт Президента Республики Казахстан